

## Beslut

<b>Beslutsinstans</b> Rektor		
<b>Beslut fattat av</b> Anders Fällström	<b>Beslutsdatum</b> 2020-05-15	<b>Beslut expedierat</b> 2020-05-15 / A.Haeggström
<b>Föredragande</b> Eva Dannetun	<b>Beslut delges för åtgärd</b> Registrator, IRO	
<b>Studentrepresentanter</b> Hilda Månsson (Ösd) och Rebecka Mc Neill (Sdl)	<b>Beslut delges för kännedom</b> Dekaner, Prefekter, Fakultetskanslier, FLG, FUS, STUA, Studentkårerna	
<b>Övriga närvarande</b> Prorektor Håkan Wiklund, Förvaltningschef Lotten Glans, Samordnare Anna Haeggström	<b>Beslut delges för publicering webb</b> <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej	

### Ärende:

## Utbytesstudier inom samarbetsavtal höstterminen 2020, coronaviruset covid-19

Utrikesdepartementet (UD) har för närvarande en reserestriktion för icke nödvändiga resor till alla länder som gäller till den 15 juli. Regeringen har också beslutat om ett tillfälligt inreseförbud till EU via Sverige som nu sträcker sig till den 15 maj men förslag till förlängning finns till 15 juni. Det finns i nuläget även frågetecken kring om vi i någon utsträckning kommer att kunna resa fritt inom Sverige under sommaren, än mindre utomlands. Andra länder har också valt att stänga sina gränser eller införa restriktioner för in-/utresa. Samtidigt planerar lärosäten för olika scenarier där utbildning som varit planerad för campusnärvaro kan komma att ges helt eller delvis online om inte förutsättning finns för att ge den enligt plan. Några lärosäten har valt att inte genomföra utbyten hösten 2020. Alla dessa faktorer bidrar till ovisshet.

Erfarenheten från våren är att situationen präglats av snabba beslut och det har handlat om politiska beslut, myndighetsbeslut och specifika lärosätens beslut såväl nationellt som internationellt och dessa beslut har fått stora konsekvenser för individers trygghet, säkerhet såväl som för deras möjlighet att genomföra de utlandsförlagda utbildningsmomenten med någon grad av bibehållen kvalitet. Slutet av januari och delar av februari månad präglades av en oro kring de studenter och medarbetare som befunnit sig i delar av världen där Corona redan var ett faktum. Oron handlade om smittspridning, möjlig karantän och frågor relaterade till detta. Fram till 14 mars riktades oron successivt från land till land tills det att UD fattade beslut om avrådan för icke nödvändiga resor till alla länder. I skrivande stund ligger försäkringskostnaderna för hanteringen av utresande studenter enligt Kammarkollegiet på 6 miljoner. I nuläget kvarstår stora delar av den här osäkerheten inför kommande hösttermin och det såväl inom som utanför Sveriges gränser – våra bedömningar och garantier är lika osäkra som de från andra länder. Aspekter av trygghet, säkerhet och tillgång till utbildning med bibehållen kvalitet är av vikt.

Den osäkerhet som råder påverkar högre utbildning generellt men också på ett extra tydligt sätt möjligheterna för internationell mobilitet inom samarbetsavtal, det vi vanligtvis kallar utbytesstudier. Till grund för dessa utbyten ligger samarbetsavtal samt regelverk kring stipendier och andra faciliterande faktorer. För huvuddelen av Mittuniversitetets utbyten gäller regler kring Erasmusstipendier och här finns en stor osäkerhet inför hösten<sup>1</sup>. Samarbetsavtalen, regelverken kring dem eller faciliterande faktorer skiljer gruppen utbytesstudenter från övriga studenter. Studenter inom samarbetsavtal studerar oftast enbart en termin, i några fall två terminer, vid ett partnerlärosäte och vistelsen fokuseras såväl på akademiskt innehåll som internationellt utbyte och internationalisering.

Risken är påtaglig att en betydande andel av dessa ut- och inresande studenter inte kommer att kunna genomföra sina utbytesstudier under hösten. Detta beror dels på beslut och restriktioner som styr möjligheten för enskild individ att delta i utbyte men även den individuella faktorn som påverkar enskild individs incitament att välja utbytesstudier under hösten. Till detta kommer också stor osäkerhet kring säkerhetsläget och i hur stor utsträckning vi kan garantera vad vi utifrån våra samarbetsavtal förväntas erbjuda denna studentgrupp inför hösten.

#### *Konsekvensanalys*

Det finns två huvudsakliga konsekvenser som ska tas i beaktning här. Å ena sidan handlar det om trygghet och säkerhet, å andra sidan om potentiella konsekvenser för den enskilde individen. Utöver detta finns också konsekvenser för planeringsförutsättningar inom verksamheten inför hösten. Det är vår bedömning dock att denna aspekt är avhängig de 2 andra. Framför allt kommer de att påverka vilket utfall vi kommer att ha i studenter faktiskt som deltar i kurs/program.

När det gäller trygghet och säkerhet så finns det små möjligheter för oss att påverka denna faktor. Vi kan följa våra nationella myndigheters riktlinjer för att minska smittspridning men utöver det är vårt eget handlingsutrymme begränsat. Vårt sätt att kommunicera hur vi följer myndigheters riktlinjer och hur vi agerar för att minska smittspridning kan dock påverka hur tryggheten och säkerheten vid lärosätet upplevs.

När det gäller potentiella konsekvenser för individen så måste vi ta i beaktning att dessa utbyten planeras med lång framförhållning och konsekvenserna gäller i nuvarande läge att studenter kan tvingas avstå sina planerade utbytesstudier i ett sent skede och att det då kan uppkomma situationer då studenten drabbas ekonomiskt, på annat sätt praktiskt och/eller inte minst studiemässigt. Det kan handla om begränsade möjligheter att ersätta utbytet med kurser vid hemlärosätet (främst för inresande studenter) med kort varsel, tillgång till studentboende, kostnader inför utbytet osv. Ingen av dessa kostnader täcks av någon försäkring via oss/Kammarkollegiet eftersom de föregår ett utbyte som då inte påbörjats. Målet är att bibehålla kvaliteten i våra internationella utbyten – både ur ett akademiskt och ett internationaliseringsperspektiv. För gruppen utbytesstudenter handlar

<sup>1</sup> Här pågår diskussioner inom EU-kommissionen för att se över tillfälliga undantag från regelverket. Dessa diskussioner omfattar i dagsläget endast utbyte som inleds digitalt och sedan övergår till campus, inte enbart digital undervisning.

ett utbyte lika mycket om båda delar – det akademiska erbjudandet och det internationella utbytet i klassrummet och i samhället utanför.

Vad gäller planeringsförutsättningar vid MIUN och konsekvenser för detta så finns faktorer och risker som gör att kurser som har stor andel, eller enbart, utbytesstudenter och där inget annat studentunderlag finns att tillgå riskerar att hösten 2020 genomföras med en mycket liten studentgrupp. Hur utfallet blir i rent deltagande i studier beror till stor del på enskild students incitament att ta risken att satsa på ett utbyte vid MIUN eller att välja alternativa erbjudanden vid hemlärosätet, men även på externa faktorer som exempelvis nationella beslut om reserestriktion eller att lärosäten väljer att inte skicka ut studenter.

#### *Rådande handlingsutrymme*

De studenter som har erbjudits och som tackat ja till en utbytesplats UT inför hösten 2020, dvs. som reser ut på utbyte *från* MIUN till ett partnerlärosäte, ska anses ha fått ett gynnande förvaltningsbeslut som enbart kan återkallas om det föreligger skäl enligt Förvaltningslagen 37§. I det aktuella fallet innebär det att ett gynnande förvaltningsbeslut endast kan ändras till den enskildes nackdel om tvingande säkerhetsskäl kräver att beslutet ändras omedelbart. Denna bedömning måste göras fall för fall och den kan inte göras utifrån framförhållning.

De studenter som i nuläget är nominerade till en utbytesplats IN, dvs. som reser på utbyte *till* MIUN från ett partnerlärosäte, inför hösten 2020 kan inte anses ha fått ett gynnande förvaltningsbeslut i nuläget. Detta sker först när antagningsbesked skickats ut. När det har skett kan det bara återkallas om det funnits ett återkallelseförbehåll i antagningsbeskedet eller vid tvingande säkerhetsskäl i varje enskilt fall och med kort varsel, som i fallet utresande studenter ovan.

#### *Beslut*

Det är Mittuniversitetets bedömning att det inför höstterminen 2020 finns en rad osäkerheter kopplade till trygghet/säkerhet och potentiella konsekvenser för enskild individ och att dessa är för stora för att vi på ett ansvarsfullt sätt ska kunna garantera ett erbjudande kopplat till våra samarbetsavtal som är hållbart.

Det är Mittuniversitetets bedömning att det finns skäl att minimera osäkerheten för såväl de utresande som de inresande studenterna inför hösten 2020 då det är vår bedömning att osäkerheten är så pass stor, riskerna för många och konsekvenserna för individen för kostsamma för att vi ska kunna hålla dörren öppen för internationellt utbyte inom samarbetsavtal höstterminen 2020.

Dock är vi medvetna om att handlingsutrymmet för utresande studenter utifrån det gynnande förvaltningsbeslut som kommunicerats till studenterna enbart omfattar återkallelse av beslut med grund i Förvaltningslagen 37§, punkt 2 – tvingande säkerhetsskäl och då på individuell basis. Denna grupp skall dock informeras om de risker och konsekvenser detta kan innebära och, i de fall där det är möjligt, erbjudas möjlighet att istället genomföra utbytet våren 2021 eller senare med förhoppningen att det är möjligt med hänsyn till Covid-19. Denna information ska också gå ut till studenter som planerar

att genomföra VFU/praktik eller andra internationellt förlagda utbildningsmoment under hösten 2020.

För den inresande gruppen väljer vi att utifrån aspekter av säkerhet, trygghet och potentiella konsekvenser för enskild individ att inte anta några inresande utbytesstudenter inom samarbetsavtal höstterminen 2020. Samma beslut ska också gälla exempelvis inresande VFU/praktik eller andra internationellt förlagda utbildningsmoment under hösten 2020 som har sin grund i samarbetsavtal.

Ärendet har diskuterats i universitetets ledningsgrupp. Beredning av ärendet har skett i den för planeringen av hösten inrättade Samordningsgruppen. Vidare är det avstämt med båda fakulteters dekaner.

**Beslut:**

Rektor beslutar

- att International Relation Office (IRO), ska informera studenter *från* MIUN som planerar studier utomlands inom samarbetsavtal om risker och möjliga konsekvenser kring utbyte höstterminen 2020,
- att inga studenter antas *från* partnerlärosäten med vilka MIUN har samarbetsavtal på de kurser och program som ges *vid* MIUN höstterminen 2020,
- att IRO kontaktar och informerar berörda partnerlärosäten.



Anders Fällström  
Rektor